

Gesetz über die Verfahren zur Verbesserung des Hochwasserschutzes am Rhein von der Illmündung bis zum Bodensee

Ergebnis der ersten Lesung des Kantonsrates vom 11. März 2025

Der Kantonsrat des Kantons St.Gallen

hat von der Botschaft der Regierung vom 22. Oktober 2024¹ Kenntnis genommen und

erlässt

in Ausführung des Bundesgesetzes über die Verbesserung des Hochwasserschutzes am Rhein von der Illmündung bis zum Bodensee vom ●●²

als Gesetz:³

I.

Art. 1 Zweck

¹ Dieser Erlass bezweckt, alle für die Umsetzung des Hochwasserschutzprojekts Alpenrhein im Kanton erforderlichen Verfahren unter einheitlicher Leitung durchzuführen und einen Gesamtentscheid zu ermöglichen, der sämtliche wasserbaurechtlichen und weiteren erforderlichen Genehmigungen, Bewilligungen und weiteren Verfügungen umfasst.

Art. 2 Begriff

¹ Als Hochwasserschutzprojekt Alpenrhein gilt die innerstaatliche Umsetzung des Gemeinsamen Werks gemäss Art. 1 des Staatsvertrags vom ●● zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Republik Österreich über die Verbesserung des Hochwasserschutzes am Rhein von der Illmündung bis zum Bodensee.

Art. 3 Verfahrenseinleitung

¹ Die Internationale Rheinregulierung leitet die für das Hochwasserschutzprojekt Alpenrhein im Kanton durchzuführenden Verfahren bei der zuständigen kantonalen Stelle ein. Die Projektunterlagen werden in elektronischer Form eingereicht.

² Vorbehalten bleiben Verfahren für Neuerrichtungen und Anpassungen von kommunalen Infrastrukturanlagen, insbesondere für die Ersatzwasserversorgung. Diese werden durch die zuständigen Gemeinwesen eingeleitet. Sie können zu diesem Zweck eine gemeinsame Vertretung bezeichnen. Die Projektunterlagen werden zur Weiterführung des Verfahrens nach Art. 4 bis 7 dieses Erlasses bei der zuständigen kantonalen Stelle eingereicht.

¹ ABI 2024-00.176.577.

² SR ●●.

³ Abgekürzt RhesiG.

³ Die zuständige kantonale Stelle prüft unter Mitwirkung der betroffenen kantonalen Fachstellen die eingereichten Projektunterlagen und verlangt nötigenfalls Ergänzungen oder Korrekturen.

Art. 4 Stellungnahmen

¹ Soweit erforderlich holt die zuständige kantonale Stelle von allen gebietsmässig betroffenen politischen Gemeinden, von den zuständigen kantonalen Fachstellen und von den zuständigen Bundesbehörden Stellungnahmen zum Hochwasserschutzprojekt Alpenrhein und den eingereichten Projektunterlagen ein.

² Sie sorgt für eine Bereinigung der Projektunterlagen und der eingeholten Stellungnahmen und entscheidet bei Widersprüchen, ausgenommen bei Stellungnahmen von Bundesbehörden. Art. 132 Abs. 1 Bst. d des Planungs- und Baugesetzes vom 5. Juli 2016⁴ wird sachgemäss angewendet.

Art. 5 Öffentliche Auflage

¹ Die Projektunterlagen und die Stellungnahmen werden in den gebietsmässig betroffenen politischen Gemeinden unter Eröffnung einer Einsprachefrist von dreissig Tagen elektronisch öffentlich aufgelegt.

² Die öffentliche Auflage wird in den amtlichen Publikationsorganen der gebietsmässig betroffenen politischen Gemeinden und im kantonalen Amtsblatt bekannt gemacht.

³ Für die Absteckung des Hochwasserschutzprojekts Alpenrhein und der weiteren damit verbundenen Massnahmen gilt insbesondere Art. 26 des Wasserbaugesetzes vom 17. Mai 2009⁵. Die Notentlastungsräume müssen nicht abgesteckt werden.

⁴ Die persönliche Anzeige über die öffentliche Auflage an die betroffenen Grundeigentümerinnen und Grundeigentümer sowie Berechtigten richtet sich nach dem Strassengesetz vom 12. Juni 1988⁶ und nach dem Wasserbaugesetz vom 17. Mai 2009⁷.

Art. 6 Einsprachen

¹ Gegen das Hochwasserschutzprojekt Alpenrhein, die Zulässigkeit einer allfällig vorgesehenen Enteignung und die Erteilung der weiteren vorgesehenen Bewilligungen und Verfügungen kann schriftlich Einsprache beim zuständigen Departement erhoben werden.

² Die Einsprachen werden den Gesuchstellenden, den gebietsmässig betroffenen politischen Gemeinden, den zuständigen kantonalen Fachstellen und den zuständigen Bundesbehörden zur Stellungnahme zugestellt.

⁴ sGS 731.1.

⁵ sGS 734.1.

⁶ sGS 732.1.

⁷ sGS 734.1.

Art. 7 Projektänderungen

¹ Werden die öffentlich aufgelegten Projektunterlagen im Lauf des Verfahrens geändert, werden die Änderungen erneut öffentlich aufgelegt. Art. 5 und 6 dieses Erlasses werden sachgemäss angewendet.

² Ist die Projektänderung klein und unbedeutend, werden die Betroffenen mit eingeschriebenem Brief unter Eröffnung einer Einsprachefrist von dreissig Tagen in Kenntnis gesetzt, soweit diese der Projektänderung nicht schriftlich zugestimmt haben.

Art. 8 Gesamtentscheid

¹ Im Rahmen eines Gesamtentscheids:

- a) behandelt und entscheidet das zuständige Departement Einsprachen;
- b) genehmigt es das Hochwasserschutzprojekt;
- c) erteilt es alle weiteren erforderlichen Genehmigungen und Bewilligungen und erlässt die weiteren Verfügungen.

Art. 9 Teilprojekte

¹ Soweit über einzelne Teilprojekte unabhängig vom Gesamtentscheid entschieden werden kann, kann die zuständige kantonale Stelle die entsprechenden Verfahren ins ordentliche Verfahren verweisen.

Art. 10 Ersatzwasserversorgung

¹ Für den Bereich der Ersatzwasserversorgung wird durch das zuständige Departement:

- a) mit dem Gesamtentscheid ein generelles Projekt mit den Standorten der neuen Wasserversorgungsanlagen und der vorgesehenen neuen Linienführung der Leitungen als Sondernutzungsplan festgesetzt. Bei der öffentlichen Auflage nach Art. 5 dieses Erlasses entfallen die Absteckung und die persönliche Anzeige nach Art. 5 Abs. 3 und 4 dieses Erlasses sowie bei der Einsprache nach Art. 6 Abs. 1 dieses Erlasses die Zulässigkeit einer allfällig vorgesehenen Enteignung als Einsprachegrund;
- b) nach Eintritt der Rechtskraft des Gesamtentscheids ein Ausführungsprojekt erlassen, für das die Vorschriften dieses Erlasses sachgemäss angewendet werden. Insbesondere wird ein weiterer Sondernutzungsplan, der das Baubewilligungsverfahren ersetzt, festgesetzt.

² Die nach Abs. 1 dieser Bestimmung erlassenen Sondernutzungspläne gelten als kantonale Sondernutzungspläne im Sinn von Art. 33 des Planungs- und Baugesetzes vom 5. Juli 2016⁸.

³ Teil der Projekte nach Abs. 1 dieser Bestimmung sind auch Massnahmen der Ersatzwasserversorgung, die ganz oder teilweise ausserhalb des Projektperimeters liegen, aber aufgrund des Hochwasserschutzprojekts notwendig werden.

⁴ Der planerische Schutz der Grundwasserfassungen sowie die Verleihung der dafür erforderlichen Wassernutzungsrechte erfolgt im Rahmen des Gesamtentscheids nach Art. 8 Bst. c dieses Erlasses.

⁸ sGS 731.1.

Art. 11 *Gerichtlicher Rechtsschutz*

¹ Der Gesamtentscheid kann mit Beschwerde beim Verwaltungsgericht angefochten werden.

² Vor Verwaltungsgericht können alle Mängel des angefochtenen Entscheids geltend gemacht werden.

Art. 12 *Baubeginn und Sofortmassnahmen*

¹ Für den Baubeginn und allfällige Sofortmassnahmen gelten:

- a) bezüglich des Hochwasserschutzprojekts Art. 36 f. des Wasserbaugesetzes vom 17. Mai 2009⁹. Vorbehalten bleibt nach Baubeginn die Gewährleistung der Ersatzwasserversorgung;
- b) bezüglich der weiteren vorgesehenen Massnahmen die Vorschriften der anwendbaren Gesetze.

² Die Aufnahme von Bautätigkeiten gilt für alle im Rahmen des Gesamtentscheids erteilten Genehmigungen, Bewilligungen und weiteren Verfügungen als Baubeginn.

Art. 13 *Enteignungsrecht*

¹ Der Internationalen Rheinregulierung wird für das Hochwasserschutzprojekt Alpenrhein das Enteignungsrecht eingeräumt.

² Den Gemeinwesen wird, soweit erforderlich, für Massnahmen zur Ersatzwasserversorgung das Enteignungsrecht eingeräumt.

³ Das Enteignungsgesetz vom 31. März 1984¹⁰ wird sachgemäss angewendet.

Art. 14 *Ergänzendes Recht*

¹ Soweit dieser Erlass keine Vorschriften enthält, finden für das Verfahren insbesondere die Bestimmungen des Wasserbaugesetzes vom 17. Mai 2009¹¹, des Strassengesetzes vom 12. Juni 1988¹², des Gesetzes über die Gewässernutzung vom 5. Dezember 1960¹³, des Planungs- und Baugesetzes vom 5. Juli 2016¹⁴ sowie des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege vom 16. Mai 1965¹⁵ Anwendung.

⁹ sGS 734.1.

¹⁰ sGS 735.1.

¹¹ sGS 734.1.

¹² sGS 732.1.

¹³ sGS 751.1.

¹⁴ sGS 731.1.

¹⁵ sGS 751.1.

II.

Der Erlass «Rheingesetz vom 18. Juni 1987»¹⁶ wird wie folgt geändert:

Art. 1 Geltungsbereich

¹ Dieses Gesetz regelt Unterhalt, Bau und Wasserbaupolizei am:

- a) Rhein von Bad Ragaz bis St.Margrethen samt beidseitigen Sickerkanälen ~~beim~~**des** Diepoldsauer ~~Durchstich~~**Durchstichs**;
- b) Alten Rhein von St.Margrethen bis zum Bodensee;
- c) Alten Rhein bei Diepoldsau.

² Soweit es keine besonderen Vorschriften enthält, wird das Wasserbaugesetz **vom 17. Mai 2009**¹⁷ sachgemäss angewendet.

Art. 2 Rheinunternehmen

a) Aufgaben

¹ Das Rheinunternehmen erfüllt die Aufgaben nach diesem Gesetz, insbesondere:

- a) Massnahmen zum Schutz vor Hochwasser, bei Hochwassergefahr und bei Hochwasser;
- b) Unterhalt der Gewässer, der Bauten und Einrichtungen. **Vorbehalten bleibt die Zuständigkeit der Internationalen Rheinregulierung für den Unterhalt von der Illmündung bis St.Margrethen samt beidseitigen Sickerkanälen des Diepoldsauer Durchstichs**;
- c) Bau und Unterhalt der südlichen Rheinbrücke am Diepoldsauer Durchstich;
- d) Verwaltung der Grundstücke des Unternehmens.

III.

[keine Aufhebung anderer Erlasse]

IV.

1. Die Regierung bestimmt den Vollzugsbeginn dieses Erlasses.

2. Die Rechtsgültigkeit dieses Erlasses setzt die Rechtsgültigkeit des vierten Staatsvertrags zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Republik Österreich über die Verbesserung des Hochwasserschutzes am Rhein von der Illmündung bis zum Bodensee vom ●● sowie des Bundesgesetzes über die Verbesserung des Hochwasserschutzes am Rhein von der Illmündung bis zum Bodensee vom ●● voraus.

3. Dieser Erlass untersteht dem fakultativen Gesetzesreferendum.¹⁸

¹⁶ sGS 734.21.

¹⁷ sGS ~~734.11~~**734.1**.

¹⁸ Art. 5 RIG, sGS 125.1.