

Wasserbaugesetz

Ergebnis der 1. Lesung des Kantonsrates vom 24. September 2008

Der Kantonsrat des Kantons St.Gallen

hat von der Botschaft der Regierung vom 22. April 2008¹ Kenntnis genommen und

erlässt

in Ausführung von Art. 16 f. und Art. 29 der Kantonsverfassung vom 10. Juni 2001² und der eidgenössischen Gesetzgebung über Wasserbau³, Fischerei⁴, Natur- und Heimatschutz⁵ sowie Gewässerschutz⁶

als Gesetz:

I. Allgemeine Bestimmungen

Geltungsbereich

Art. 1. Dieser Erlass regelt:

- a) Gewässerunterhalt;
- b) Wasserbau;
- c) Wasserbaupolizei;
- d) Renaturierung von Gewässern.

Er wird angewendet auf die stehenden und die fliessenden Oberflächengewässer, einschliesslich der in den Boden verlegten Abschnitte. Meteorwasserleitungen gelten nicht als Gewässer nach diesem Erlass.

Als Gewässer gilt das Gerinne, bei stehenden Gewässern die Wasserfläche, mit Einschluss des angrenzenden Ufers und allfälliger Schutzbauwerke.

Zweck

Art. 2. Dieser Erlass bezweckt:

- a) den Schutz von Menschen, Tieren und erheblichen Sachwerten vor schädlichen Einwirkungen des Wassers;
- b) Erhaltung naturnaher Gewässer;
- c) Wiederherstellung naturnaher Gewässer.

1 ABI 2007.
2 sGS 111.1.
3 SR 721.100.
4 SR 923.0.
5 SR 451.0.
6 SR 814.20.

Massnahmen

Art. 3. Für den Schutz vor schädlichen Einwirkungen des Wassers gilt folgende Prioritätenordnung:

- a) Massnahmen des Gewässerunterhalts;
- b) raumplanerische Massnahmen;
- c) wasserbauliche Massnahmen.

Einteilung der Gewässer

Art. 4. Gewässer werden eingeteilt in:

- a) kantonale Gewässer; als solche gelten: Rhein, Alter Rhein ab Eisenbahnbrücke in St.Margrethen, Seez ab Brücke Runggalina in Mels, Linth, Thur ab Brücke Au in Ebnat-Kappel und Sitter;
- b) Gemeindegewässer; als solche gelten jene Gewässer oder Gewässerabschnitte, an die Bund oder Kanton Beiträge an wasserbauliche Massnahmen für den Hochwasserschutz leisten oder geleistet haben;
- c) übrige Gewässer.

Ist streitig, ob ein Gewässer oder ein Gewässerabschnitt als Gemeindegewässer gilt, entscheidet das zuständige Departement⁷.

Gewässerplan

Art. 5. Der Kanton führt einen Plan über die kantonalen Gewässer, die politische Gemeinde über die Gemeindegewässer. Der Kantonsrat erlässt den Kantonsgewässerplan.

Hoheit

Art. 6. Der Kanton hat die wasserbaupolizeiliche Hoheit über die kantonalen Gewässer, die politische Gemeinde über die Gemeinde- und die übrigen Gewässer.

Wasserbaupflicht

Art. 7. Die Wasserbaupflicht umfasst die Pflicht zu Unterhalt und Ausbau der Gewässer. Sie gilt unabhängig vom Eigentum am Gewässer.

Sie obliegt:

- a) für kantonale Gewässer dem Kanton;
- b) für Gemeindegewässer der politischen Gemeinde;
- c) für die übrigen Gewässer den Eigentümerinnen und Eigentümern der betroffenen Grundstücke, Bauten und Anlagen.

Besteht ein öffentlichrechtliches Unternehmen, trägt dieses die Wasserbaupflicht.

Aufsicht

Art. 8. Die Aufsicht über die Gewässer ist Aufgabe:

- a) des zuständigen Departements für die kantonalen Gewässer;
- b) der politischen Gemeinde für die Gemeinde- und die übrigen Gewässer.

⁷ Baudepartement, Art. 25 Bst. c GeschR, sGS 141.3.

II. Gewässerunterhalt

Begriff

Art. 9. Als Gewässerunterhalt gelten Massnahmen, die erforderlich und geeignet sind, Gerinne und Ufer eines Gewässers sowie die Wasserbauwerke in einem guten Zustand zu erhalten. Sie sind mit Ausnahme der Arbeiten nach Art. 10 Abs. 2 dieses Erlasses nicht meldepflichtig.

Als Unterhalt gelten insbesondere:

- a) periodische Pflege der Ufervegetation;
- b) Entfernen von Böschungswülsten und anderen Hindernissen im Gerinne und an Ufern, soweit sie den Abfluss hemmen;
- c) Ausschöpfen von Gewässern, soweit der Schutz der Umgebung vor Überflutung es erfordert;
- d) Ausschöpfen von Kiesfängen;
- e) Unterhaltsmassnahmen an Schutzbauten und Durchlässen;
- f) Entfernen von Unrat.

Unterhaltsarbeiten sind möglichst schonend und nach den Regeln einer naturnahen Gewässerpflege durchzuführen.

Durchführung

Art. 10. Soweit dieser Erlass nichts anderes bestimmt, bedürfen Unterhaltsarbeiten keiner Bewilligung.

Unterhaltsarbeiten sind meldepflichtig, wenn sie:

1. mit Eingriffen in die Sohle verbunden sind⁸;
2. die Entfernung von Ufervegetation vorsehen⁹;
3. zeitlich beschränkte Änderungen des Wasserabflusses zur Folge haben¹⁰.

Die meldepflichtigen Unterhaltsarbeiten dürfen ausgeführt werden, wenn die zuständigen Stellen nicht innert 30 Tagen nach Eingang der Meldung dem Gesuchsteller schriftlich mitteilen, dass:

- a) die Meldung unvollständig ist;
- b) die Unterhaltsarbeiten in das vereinfachte oder das ordentliche Planverfahren verwiesen werden;
- c) die Unterhaltsarbeiten unzulässig sind und die Bewilligung für deren Ausführung verweigert wird.

Wenn Gefahr in Verzug ist, erteilt die Aufsichtsbehörde die Bewilligung zur sofortigen Ausführung der notwendigen Unterhaltsarbeiten für die unmittelbare Schadenabwehr. Rekurs und Beschwerde haben keine aufschiebende Wirkung. Rekurs- und Beschwerdeinstanz können eine gegenteilige Verfügung treffen. Die Verfügung ist endgültig.

⁸ Art. 8 des Bundesgesetzes über die Fischerei vom 21. Juni 1991, SR 923.0.

⁹ Art. 22 des Bundesgesetzes über den Natur- und Heimatschutz vom 1. Juli 1966, SR 451.0.

¹⁰ Art. 8 des Bundesgesetzes über die Fischerei vom 21. Juni 1991, SR 923.0.

Unterhaltungspflicht

Art. 11. Die Wasserbaupflichtigen sorgen für die Ausführung der notwendigen Unterhaltmassnahmen.

Die zuständige Aufsichtsbehörde erlässt die nötigen Verfügungen, wenn der Gewässerunterhalt auf eine Weise vernachlässigt wird, die:

- a) eine Gefährdung von Menschen, Tieren oder erheblichen Sachwerten zur Folge haben kann;
- b) künftigen Gewässerunterhalt und Wasserbau erschwert;
- c) die Erhaltung des natürlichen Ufers gefährdet.

III. Raumplanerische Massnahmen

Naturgefahren

Art. 12. Die zuständige Stelle des Kantons erstellt die für die Beurteilung der gravitativen Naturgefahren erforderlichen Grundlagen und führt diese nach.

Die politische Gemeinde berücksichtigt diese Grundlagen in der Ortsplanung¹¹. Das bestehende Gefahren- und Schadenpotenzial ist zu vermindern, die Schaffung neuer Schadenpotenziale ist zu vermeiden.

Der erforderliche Raum für Gewässer und Notentlastungsräume ist mit den Instrumenten der Ortsplanung zu sichern.

IV. Wasserbau

1. Allgemeines

Wasserbauliche Massnahmen

Art. 13. Als wasserbauliche Massnahmen gelten insbesondere:

- a) baulicher Unterhalt von Ufern und Uferverbauungen;
- b) Ausbau, Offenlegung, Korrektion und baulicher Unterhalt von Gerinnen;
- c) Renaturierungen;
- d) Rückhaltmassnahmen;
- e) Ausleitung von Hochwasserspitzen, mit Einschluss der Ausscheidung von Notentlastungsräumen;
- f) Umleitung von Gewässern;
- g) Vorkehrungen gegen Bodenbewegungen im Gewässerbereich.

Der forstliche Bachverbau richtet sich nach der Forstgesetzgebung¹².

Grundsätze

Art. 14. Bei wasserbaulichen Massnahmen sind besonders zu beachten:

- a) Schutz von Menschen und Tieren;
- b) Schutz von erheblichen Sachwerten;
- c) wirtschaftlicher Einsatz der Finanzmittel;
- d) Erhaltung naturnaher Gewässer;
- e) Wiederherstellung naturnaher Gewässer;
- f) Natur- und Landschaftsschutz;

¹¹ Vgl. Art. 5 Abs. 2 und Art. 44 Abs. 2 BauG, sGS 731.1.

¹² Art. 19 des Bundesgesetzes über den Wald vom 4. Oktober 1991, SR 921.0.

- g) Ortsbild- und Heimatschutz;
- h) anerkannte Grundsätze eines umwelt- und siedlungsgerechten Wasserbaus;
- i) sparsamer Verbrauch von Kulturland;
- j) die Möglichkeiten zur Gewässernutzung.

Voraussetzungen

Art. 15. Gewässer werden ausgebaut oder offengelegt, wenn eine der folgenden Voraussetzungen es erfordert:

- a) Schutz von Menschen und Tieren;
- b) Schutz von erheblichen Sachwerten.

Gewässer können zu Verbesserung, Aufbau und Wiederherstellung von Lebensräumen von einheimischen Tieren und Pflanzen ausgebaut oder offengelegt werden.

Projektierung a) kantonale Gewässer

Art. 16. Die Projektierung wasserbaulicher Massnahmen an kantonalen Gewässern ist Aufgabe der zuständigen Stelle des Kantons.

Politische Gemeinden, auf deren Gebiet das Wasserbauprojekt liegt, werden bei der Projektierung angehört.

b) Gemeindegewässer und übrige Gewässer

Art. 17. Die Projektierung wasserbaulicher Massnahmen an Gemeindegewässern und an den übrigen Gewässern ist Aufgabe der politischen Gemeinde.

Betroffene Nachbargemeinden und betroffene öffentlichrechtliche Unternehmen werden bei der Projektierung angehört.

Die politische Gemeinde kann die Projektleitung gegen angemessene Entschädigung der zuständigen kantonalen Stelle übertragen.

Wasserbau- und Renaturierungsprogramm a) Erlass

Art. 18. Der Kantonsrat erlässt ein mehrjähriges Wasserbau- und Renaturierungsprogramm.

Projekte, die im Wasserbau- und Renaturierungsprogramm nicht enthalten sind, kann die Regierung beschliessen, wenn sie dringend sind.

b) Inhalt

Art. 19. Das Wasserbau- und Renaturierungsprogramm umfasst hochwasserschutzbedingte Projekte und Vorhaben zur Renaturierung.

Das Programm enthält:

- a) Ziele und Massnahmen;
- b) Kosten und Finanzierung der Vorhaben;
- c) Bericht über das vorhergehende Programm.

c) Finanzierung

Art. 20. Der Kantonsrat beschliesst die zur Finanzierung des Programms erforderlichen kantonalen Mittel in Form des Sonderkredits.

Der Kantonsrat entscheidet endgültig.

2. Planverfahren

Durchführung

Art. 21. Für wasserbauliche Massnahmen an Gewässern wird das Planverfahren durchgeführt.

Es ersetzt das Baubewilligungsverfahren.

Zuständigkeit

Art. 22. Auflage- und Anzeigeverfahren werden durchgeführt:

- a) bei kantonalen Gewässern von der zuständigen Stelle des Kantons;
- b) bei den andern Gewässern von der zuständigen Gemeindebehörde.

Projekt

Art. 23. Die Projektunterlagen enthalten in der Regel:

- a) aktualisierte Gefahregrundlagen;
- b) den Technischen Bericht;
- c) Situationsplan, Längs-, Quer- und Gestaltungsprofile;
- d) Landbedarfslinien über die dauernde und vorübergehende Beanspruchung von Boden;
- e) Notentlastungsräume mit Einschluss allfälliger Objektschutzmassnahmen;
- f) allfällige Baulinien;
- g) allfälliger Beitragsplan.

Auflage

Art. 24. Das Projekt wird in der politischen Gemeinde unter Eröffnung einer Einsprachefrist von 30 Tagen öffentlich aufgelegt.

Die amtliche Bekanntmachung erfolgt im Publikationsorgan der politischen Gemeinde und im kantonalen Amtsblatt.

Anzeige

Art. 25. Mit persönlicher Anzeige von der öffentlichen Auflage und vom Enteignungsbegehren in Kenntnis gesetzt wird:

- a) wer private Rechte abtreten muss;
- b) auf dessen Grundstück eine Baulinie ausgeschieden wird;
- c) dessen Grundstück in den Gewässerabstand zu liegen kommt.

Die persönliche Anzeige gilt als Einleitung des Enteignungsverfahrens.

Wer Beiträge leisten muss, wird gleichzeitig mit persönlicher Anzeige von der öffentlichen Auflage und vom Beitragsplan in Kenntnis gesetzt.

Absteckung im Gelände

Art. 26. Wird die Linienführung eines Gewässers geändert, wird ein Gewässer offengelegt oder sind mit dem Projekt Änderungen des Ufers verbunden, wird das Vorhaben während der Auflage im Gelände abgesteckt.

Vereinfachtes Verfahren

Art. 27. Wird kein Kostenverlegungsverfahren durchgeführt, kann bei kleinen und unbedeutenden Projekten auf die öffentliche Auflage und auf die Absteckung im Gelände verzichtet werden.

Die Betroffenen und die beschwerdeberechtigten Organisationen¹³ werden, soweit diese dem Vorhaben nicht schriftlich zugestimmt haben, mit eingeschriebenem Brief unter Eröffnung einer Einsprachefrist von 30 Tagen in Kenntnis gesetzt¹⁴.

Das vereinfachte Verfahren wird insbesondere durchgeführt bei:

- a) baulichen Unterhaltsmassnahmen;
- b) Eindolungen für Übergänge von öffentlichen Strassen;
- c) kleineren Uferverbauungen;
- d) Leitungsquerungen.

Rechtsschutz a) Einsprache

Art. 28. Einsprache kann erhoben werden gegen:

- a) das Projekt;
- b) die Zulässigkeit der Enteignung.

Gegen den Beitragsplan ist gesondert Einsprache zu erheben. Die Einsprache richtet sich nach den Bestimmungen dieses Erlasses über das Kostenverlegungsverfahren.

b) Ergänzende Vorschriften

Art. 29. Der Rechtsschutz richtet sich im Übrigen nach den Vorschriften des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege vom 16. Mai 1965¹⁵.

Projektänderungen

Art. 30. Das Planverfahren wird erneut durchgeführt, wenn das Projekt geändert wird.

Ist die Projektänderung klein und unbedeutend, werden die Betroffenen mit eingeschriebenem Brief unter Eröffnung einer Einsprachefrist von 30 Tagen in Kenntnis gesetzt, soweit diese der Projektänderung nicht schriftlich zugestimmt haben.

Entscheid

Art. 31. Über die Einsprachen entscheidet bei kantonalen Gewässern die zuständige Stelle des Kantons, bei den andern Gewässern die zuständige Gemeindebehörde.

¹³ Art. 12 des Bundesgesetzes über den Natur- und Heimatschutz vom 1. Juli 1966, SR 451.0.

¹⁴ Art. 12a Abs. 2 des Bundesgesetzes über den Natur- und Heimatschutz vom 1. Juli 1966, SR 451.0.

¹⁵ sGS 951.1.

Genehmigung a) Allgemeines

Art. 32. Wasserbauliche Massnahmen an einem Gewässer bedürfen der Genehmigung des zuständigen Departementes¹⁶.

Die Genehmigung kann mit Bedingungen und Auflagen verbunden werden.

b) Finanzierung

Art. 33. Mit der Genehmigung werden Kantons- und Bundesbeiträge zugesichert.

Der Entscheid über die Zusicherung ist nicht anfechtbar.

3. Landerwerb und Baubeginn

Abtretung privater Rechte a) Grundsatz

Art. 34. Private Rechte werden enteignet, wenn sie nicht anderweitig erworben werden können.

Das Enteignungsgesetz¹⁷ wird angewendet, soweit dieser Erlass nichts anderes bestimmt.

b) Schätzungsverfahren

Art. 35. Können sich die Beteiligten über die Entschädigung oder andere Begehren des Enteignungsverfahrens nicht einigen, können sie bei der Präsidentin oder beim Präsidenten der Schätzungskommission für Enteignungen¹⁸ die Durchführung des Schätzungsverfahrens¹⁹ verlangen.

Die Präsidentin oder der Präsident eröffnet den Beteiligten eine Frist zur Einreichung der Begehren.

Einsprache gegen die Zulässigkeit der Enteignung ist ausgeschlossen.

Baubeginn

Art. 36. Mit der Ausführung der wasserbaulichen Massnahmen darf begonnen werden, wenn:

- a) das Projekt rechtskräftig ist;
- b) die Abtretung privater Rechte geregelt ist oder jene Personen, die private Rechte abtreten müssen, dem Baubeginn schriftlich zugestimmt haben;
- c) die Beitragspflichtigen mit persönlicher Anzeige vom Beitragsplan in Kenntnis gesetzt sind;
- d) über beantragte Kantons- und allfällige Bundesbeiträge entschieden ist oder die Bewilligung zum vorzeitigen Baubeginn vorliegt.

¹⁶ Baudepartement; Art. 25 Bst. c GeschR, sGS 141.3.

¹⁷ sGS 735.1.

¹⁸ Art. 2 ff. EntG, sGS 735.1.

¹⁹ Art. 34 EntG, sGS 735.1.

Sofortmassnahmen

Art. 37. Wenn unmittelbare Gefahr im Verzug ist, erteilt die Aufsichtsbehörde die Bewilligung zum vorzeitigen Baubeginn für die sofort erforderlichen baulichen Vorkehren zur unmittelbaren Schadenabwehr. Rekurs und Beschwerde haben keine aufschiebende Wirkung. Rekurs- und Beschwerdeinstanz können eine gegenteilige Verfügung treffen. Die Verfügung ist endgültig.

V. Finanzierung

1. Kostentragung

Grundsatz

Art. 38. Die Kosten für Bau und Unterhalt von Gewässern werden getragen von den Wasserbaupflichtigen, soweit nicht Beiträge zur Verfügung stehen.

Kantonale Gewässer

Art. 39. Der Kanton trägt die Kosten für Bau und Unterhalt der kantonalen Gewässer, soweit nicht Beiträge zur Verfügung stehen.

Die politische Gemeinde leistet an die Kosten für Bau und Unterhalt der kantonalen Gewässer Beiträge von 25 Prozent.

Für Baukosten von Renaturierungen, die im übergeordneten Interesse liegen, kann der Beitrag der politischen Gemeinde verringert werden.

Gemeindegewässer

Art. 40. Die politische Gemeinde trägt die Kosten für Bau und Unterhalt der Gemeindegewässer, soweit nicht Beiträge zur Verfügung stehen. Besteht ein öffentlichrechtliches Unternehmen, trägt dieses die Kosten.

Die Höhe der Gemeindebeiträge richtet sich nach dem öffentlichen Interesse; sie beträgt für Bau und Unterhalt wenigstens 25 Prozent der Kosten, die nach Abzug der Beiträge von Bund, Kanton und Dritten nach Art. 42 des Erlasses verbleiben.

Die Eigentümerinnen und Eigentümer der betroffenen Grundstücke, Bauten und Anlagen leisten an die Kosten von Bau und Unterhalt der Gemeindegewässer Beiträge. Die Höhe der Beiträge richtet sich nach dem Interesse des Grundeigentums am Schutz vor Hochwasser und Erosion sowie den Nutzungsmöglichkeiten²⁰. Für Renaturierungsmassnahmen werden keine Beiträge erhoben.

Übrige Gewässer

Art. 41. Die Eigentümerinnen und Eigentümer der betroffenen Grundstücke, Bauten und Anlagen tragen die Kosten für Bau und Unterhalt der übrigen Gewässer, soweit nicht Beiträge zur Verfügung stehen. Besteht ein öffentlichrechtliches Unternehmen, trägt dieses die Kosten.

²⁰ Vgl. Art. 10 ff. BauG, sGS 731.1.

Die politische Gemeinde kann Beiträge gewähren:

- a) an Unterhaltmassnahmen, wenn diese finanziell sehr aufwändig sind;
- b) an wasserbauliche Massnahmen, wenn die Kosten das Interesse der Wasserbaupflichtigen wesentlich übersteigen und der Unterhalt nicht vernachlässigt wurde;
- c) an Renaturierungsmassnahmen.

Beiträge Dritter

Art. 42. Verursachen Werke Dritter höhere oder zusätzliche Bau- und Unterhaltskosten, die ohne das Werk nicht anfallen würden, tragen diese die Mehrkosten.

2. Kostenverlegung für kantonale Gewässer und übrige Gewässer

Durchführung

Art. 43. Die Bau- und Unterhaltskosten werden durch Errichtung eines Perimeters²¹ aufgeteilt, wenn die Kostentragung nicht durch Vereinbarung geregelt wird.

Das Kostenverlegungsverfahren wird für die nachträgliche Errichtung oder Änderung eines Unterhaltsperrimeters sachgemäss durchgeführt, wenn insbesondere:

- a) die Belastung einzelner Grundeigentümerinnen oder Grundeigentümer in einem Missverhältnis zum zusätzlichen oder erneuerten Hochwasserschutz steht;
- b) Grundstücke, Bauten und Anlagen Dritter einen Mehrwert durch den zusätzlichen oder erneuerten Hochwasserschutz nachträglich erfahren;
- c) der zweckmässige Unterhalt es erfordert.

Bau- und Unterhaltungspflicht der Eigentümerinnen und Eigentümer der betroffenen Grundstücke, Bauten und Anlagen werden als öffentlichrechtliche Grundlast im Grundbuch angemerkt²².

Wird ein Grundstück geteilt, wird die Perimeterlast nach den Grundsätzen des Perimeters durch Verfügung der Aufsichtsbehörde auf die von der Teilung betroffenen Grundstücke verlegt.

Beitragsplan

Art. 44. Die zuständige kantonale Stelle erstellt für die kantonalen Gewässer einen Beitragsplan, die politische Gemeinde für die übrigen Gewässer.

Der Beitragsplan enthält:

- a) Kostenvoranschlag;
- b) beitragspflichtige Grundstücke;
- c) Anteile der Grundeigentümerinnen und Grundeigentümer;
- d) Anteil der politischen Gemeinde;
- e) Anteil des Kantons;
- f) Anteile Dritter.

Die zuständige kantonale Stelle und die politische Gemeinde können für die Kostenverlegung eine Schätzungskommission einsetzen.

²¹ Vgl. Art. 1 ff. GGU, sGS 153.1.

²² Vom Bundesrat am xy genehmigt; siehe Art. 962 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches vom 10. Dezember 1907, SR 210.

Anzeige

Art. 45. Die Beitragspflichtigen werden im Planverfahren mit eingeschriebenem Brief vom Beitragsplan in Kenntnis gesetzt.

Rechtsschutz

Art. 46. Gegen den Beitragsplan kann innert 30 Tagen Einsprache erhoben werden.

Über Einsprachen entscheidet:

- a) bei kantonalen Gewässern die zuständige kantonale Stelle;
- b) bei den übrigen Gewässern die politische Gemeinde oder die Schätzungskommission, wenn sie dazu ermächtigt ist.

Fälligkeit

Art. 47. Die Beiträge werden nach Massgabe der entstandenen Kosten in Raten oder nach Ausführung des Gewässerbaus gesamthaft erhoben.

Die zuständige kantonale Stelle verfügt Beiträge und Zahlungsfrist bei kantonalen Gewässern, die politische Gemeinde bei den übrigen Gewässern.

Die Beiträge werden nach Ablauf der Zahlungsfrist verzinst. Die Erhebung eines Rechtsmittels hemmt den Zinsenlauf nicht.

Stundung

Art. 48. Beiträge können gegen angemessene Verzinsung bis zu zehn Jahren gestundet werden, für eingezonte nicht überbaute Grundstücke nur aus wichtigen, das öffentliche Interesse an der Überbauung überwiegenden Gründen.

Gesetzliches Grundpfandrecht

Art. 49. Für Beiträge besteht ein gesetzliches Grundpfandrecht, das allen eingetragenen Grundpfandrechten im Rang vorgeht²³.

Die politische Gemeinde kann das gesetzliche Grundpfandrecht zur Anmerkung im Grundbuch²⁴ anmelden. Dazu ist sie verpflichtet, wenn Beiträge gestundet werden.

Nachträgliche Baubeiträge a) Grundsatz

Art. 50. Eigentümerinnen und Eigentümer von Grundstücken, Bauten und Anlagen können nachträglich zu Baubeiträgen verpflichtet werden, wenn ihre Grundstücke, Bauten und Anlagen innert 15 Jahren nach dem Gewässerbau durch den zusätzlichen oder erneuerten Hochwasserschutz einen Mehrwert erfahren.

²³ Art. 836 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches vom 10. Dezember 1907, SR 210.

²⁴ Vom Bundesrat am xy genehmigt; siehe Art. 962 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches vom 10. Dezember 1907, SR 210.

b) Verwendung

Art. 51. Nachträgliche Baubeiträge werden für Bau und Unterhalt am betreffenden Gewässer verwendet.

Sie werden von der politischen Gemeinde verwaltet, wenn der Unterhalt nicht gemeinschaftlich besorgt wird.

3. Kantonsbeiträge

Gegenstand

Art. 52. Der Kanton leistet an die anrechenbaren Kosten für Ausbauprojekte an Gemeindegewässern sowie für Renaturierungsmassnahmen an übrigen Gewässern Beiträge im Rahmen der gewährten Kredite und der zur Verfügung stehenden Bundesbeiträge.

Bei Elementarereignissen kann die Regierung ausserordentliche Beiträge gewähren.

Voraussetzungen

Art. 53. An die anrechenbaren Kosten leistet der Kanton Beiträge, wenn das zuständige Departement²⁵:

- a) vor Beginn der Projektierungsarbeiten die Beitragsberechtigung des Projektes anerkannt hat;
- b) den Kantonsbeitrag vor der Durchführung des Planverfahrens in Kenntnis des Projektes und der vorgesehenen Baukostenanteile der übrigen Beteiligten in Aussicht gestellt hat.

Höhe

Art. 54. Der Kantonsbeitrag beträgt zwischen 20 und 40 Prozent der anrechenbaren Kosten. Soweit Bundesbeiträge zur Verfügung stehen, kann der Kanton Beiträge gewähren, die zusammen mit den Bundesbeiträgen höchstens 75 Prozent der anrechenbaren Kosten betragen. Für die Kosten von Renaturierungsmassnahmen, die im übergeordneten Interesse liegen, und bei Elementarereignissen kann ein höherer Beitrag gewährt werden.

Die Höhe des Kantonsbeitrags wird bemessen nach:

- a) dem Interesse an der Ausführung des Projektes;
- b) dem ökologischen Wert der Massnahmen.

4. Bundesbeiträge

Verwendung

Art. 55. Die globalen Bundesbeiträge werden zur Aufstockung der Kantonsbeiträge für jene Projekte verwendet, die im Wasserbauprogramm vorgesehen sind und deren Kosten weniger als 1 Mio. Franken betragen.

Projektbezogene Bundesbeiträge für den Ausbau von Gewässern werden den Kostenträgerinnen und Kostenträgern der beitragsberechtigten Vorhaben ausbezahlt.

²⁵ Baudepartement; Art. 25 Bst. c GeschR, sGS 141.3.

VI. Besondere Bestimmungen

Abfluss, Gerinne und Ufer

Art. 56. Verboten ist, im Gerinne oder am Ufer eines Gewässers Material abzulagern, in anderer Weise den freien Abfluss zu gefährden oder den Lebensraum von im Wasser lebenden Tieren zu beeinträchtigen.

Zutrittsrecht

Art. 57. Für Unterhalts- und Kontrollarbeiten ist die Benützung fremder Grundstücke zulässig.

Schadenwehr

Art. 58. Die Schadenwehr ist Aufgabe der politischen Gemeinde.

Die Gesetzgebung über den Feuerschutz²⁶ und den Bevölkerungsschutz²⁷ wird für die Schadenwehr sachgemäss angewendet, soweit die Regierung nicht durch Verordnung besondere Vorschriften erlässt.

Notentlastungsräume

Art. 59. Ist ein Notentlastungsraum ausgeschieden, besteht:

- a) der uneingeschränkte Versicherungsschutz nach den Bestimmungen des Gesetzes über die Gebäudeversicherung²⁸, sofern die möglichen und zumutbaren Massnahmen getroffen worden sind;
- b) ein Anspruch auf Entschädigung nach dem Gesetz über die Kantonshilfskasse für nicht-versicherbare Schäden bei Elementarereignissen²⁹.

Behebung des rechtswidrigen Zustandes

Art. 60. Wird mit der Ausführung baulicher Massnahmen unberechtigterweise begonnen, verfügt die zuständige Stelle die Einstellung der Arbeiten.

Wenn die Ausführung den gesetzlichen Vorschriften oder den genehmigten Plänen nicht entspricht oder sonst ein unrechtmässiger Zustand geschaffen wird, verfügt die zuständige Stelle die Entfernung oder die Änderung der rechtswidrig ausgeführten Bauten und Anlagen oder anderweitigen Beeinträchtigungen sowie die Wiederherstellung des rechtmässigen Zustands.

VII. Schlussbestimmungen

Strafbestimmungen a) Übertretungen

Art. 61. Wenn die Widerhandlung nicht nach anderen Erlassen strafbar ist, wird mit Busse bis zu Fr. 30'000.– bestraft, wer:

- a) durch Materialablagerungen im Gerinne oder am Ufer eines Gewässers oder auf andere Weise den freien Abfluss gefährdet oder den Lebensraum von im Wasser lebenden Tieren beeinträchtigt;
- b) ohne Bewilligung im Gewässerbereich oder daran angrenzend bauliche Massnahmen trifft;

²⁶ sGS 87.

²⁷ sGS 42.

²⁸ sGS 873.1.

²⁹ sGS 383.1.

- c) ohne Bewilligung der zuständigen Stelle von bewilligten Projekten abweicht oder Bedingungen und Auflagen der Plangenehmigung verletzt.

Versuch und Gehilfenschaft sind strafbar.

b) Mitteilung

Art. 62. Strafurteile, die sich auf die kantonale Wasserbaugesetzgebung stützen, werden der zuständigen Stelle des Kantons mitgeteilt.

Änderung bisherigen Rechts a) Gesetz über gemeinschaftliche Unternehmen

Art. 63. Das Gesetz über gemeinschaftliche Unternehmen vom 20. Juni 1997³⁰ wird wie folgt geändert:

Aufhebung

Art. 4. Die zuständige Gemeindebehörde hebt das gemeinschaftliche Unternehmen auf, wenn die Aufgaben erfüllt sind oder anderweitig wahrgenommen werden.

Ein Aktivüberschuss wird der **neuen Trägerin des Unterhalts abgetreten**. Ein Passivüberschuss kann im Kostenverlegungsverfahren aufgeteilt werden.

b) Gesetz über die Kantonshilfskasse für nichtversicherbare Elementarschäden

Art. 64. Das Gesetz über die Kantonshilfskasse für nichtversicherbare Elementarschäden vom 3. Dezember 1976³¹ wird wie folgt geändert:

Titel. Gesetz über die Kantonshilfskasse für nichtversicherbare Schäden bei Elementarereignissen

Geltungsbereich

Art. 1. Die Kantonshilfskasse gewährt Beiträge an:

- a) die Deckung nichtversicherbarer Elementarschäden;
- b) Schäden in ausgeschiedenen Notentlastungsräumen im Überlastfall nach dem Wasserbaugesetz³².

Beiträge a) Berechtigte

Art. 2. Beiträge werden in der Regel gewährt an:

- a) natürliche Personen;
- b) Alpengenossenschaften und ähnliche Körperschaften;
- c) Genossenschaften für den Unterhalt land- und forstwirtschaftlicher Weg- und Transportanlagen, soweit natürliche Personen beteiligt sind;
- d) private gemeinnützige Institutionen.

Bei Schäden in ausgeschiedenen Notentlastungsräumen im Überlastfall nach dem Wasserbaugesetz³³ kann die Regierung weiteren Geschädigten Beiträge gewähren.

³⁰ sGS 153.1.

³¹ sGS 383.1.

³² sGS 734.11.

³³ sGS 734.11.

b) ausserordentliche Beiträge

Art. 4. Die Regierung kann höhere Beiträge beschliessen, wenn:

- a) ein Katastrophenfall ein aussergewöhnliches Ausmass erreicht;
- b) ein Kantonseinwohner durch ein Elementarereignis in finanzielle Not gerät.

Sie gewährt für Schäden in ausgeschiedenen Notentlastungsräumen im Überlastfall nach dem Wasserbaugesetz³⁴ Beiträge bis 100 Prozent des anrechenbaren Schadens. Beiträge Dritter werden berücksichtigt.

b) Finanzierung 1. allgemein

Art. 6. Die Kantonshilfsskasse wird durch jährliche Beiträge des Staates, **von Dritten** und der kantonalen Gebäudeversicherungsanstalt geäufnet.

Der **Kantonsrat** beschliesst den Beitrag des Staates mit dem Staatsvoranschlag. Er berücksichtigt den Bestand der Kantonshilfsskasse und dessen Entwicklung.

Die kantonale Gebäudeversicherungsanstalt leistet einen mindestens gleich hohen Beitrag wie der Staat.

c) Baugesetz

Art. 65. Das Baugesetz vom 6. Juni 1972³⁵ wird wie folgt geändert:

Zonen für bestimmte Nutzungsarten

Art. 28octies. Fällt die Zuweisung eines Gebietes **zu einer Zone** nur für bestimmte Nutzungen in Betracht, kann die politische Gemeinde im Zonenplan für das betreffende Gebiet die zulässigen Nutzungen im Rahmen des Zonenzwecks festlegen.

2. Anzeige- und Auflageverfahren

Art. 82. Die zuständige Gemeindebehörde hat den Anstössern mit eingeschriebenem Brief vom Baugesuch Kenntnis zu geben.

Anstösser im Sinne dieser Vorschrift sind Grundeigentümer, deren Grundstück nicht mehr als 30 Meter von der geplanten Baute oder Anlage entfernt ist.

Baugesuch und Unterlagen sind während vierzehn Tagen zur Einsicht aufzulegen. Die Auflage ist während der Einsprachefrist durch öffentlichen Anschlag³⁶ bekanntzumachen.

Wird das Auflageverfahren für das Baugesuch gleichzeitig mit einer anderen öffentlichen Auflage durchgeführt, die für die Beurteilung des Bauvorhabens Auswirkungen hat, gilt die längere Auflagefrist.

34 sGS 734.11.

35 sGS 731.1.

36 Art. 7 GG, sGS 151.2.

II. Landumlegung Voraussetzungen

Art. 109. Eine Landumlegung kann zur Herbeiführung einer günstigen Parzelleneinteilung angeordnet werden, wenn:

- a) die zweckmässige Überbauung eines im wesentlichen nicht überbauten oder neu zu überbauenden Gebietes wegen Form oder Grösse der Grundstücke behindert wird oder
- b) die Durchführung einer Güterzusammenlegung eine Landumlegung erfordert oder
- c) der Landerwerb für öffentliche Bauten und Anlagen **oder für die Offenlegung oder die Umlegung eines eingedolten Gewässers** sonst nicht oder nur mit grossen Schwierigkeiten möglich ist oder
- d) der geordnete und zweckmässige Abbau in Kies- und Lehmgruben sowie in Steinbrüchen oder ihre Wiederherstellung eine Landumlegung erfordert.

Der Erlass und die Verlängerung der Frist einer kantonalen Planungszone werden unter Eröffnung einer Einsprachefrist von dreissig Tagen im kantonalen Amtsblatt und in den amtlichen Publikationsorganen der betroffenen politischen Gemeinden veröffentlicht sowie den betroffenen Grundeigentümern mit eingeschriebenem Brief angezeigt.

Der Einspracheentscheid des zuständigen Departementes kann mit Rekurs an die Regierung weitergezogen werden.

Einsprache, Rekurs und Beschwerde haben keine aufschiebende Wirkung. Einsprache-, Rekurs- und Beschwerdeinstanz können eine gegenteilige Verfügung treffen. Die Verfügung ist endgültig.

d) Rheingesezt

Art. 66. Das Rheingesezt vom 18. Juni 1987³⁷ wird wie folgt geändert:

●³⁸

e) Linthgesezt

Art. 67. Das Linthgesezt vom 4. April 2002³⁹ wird wie folgt geändert:

●³⁸

f) Gesezt über die Gewässernutzung

Art. 68. Das Gesezt über die Gewässernutzung vom 5. Dezember 1960⁴⁰ wird wie folgt geändert:

Aufsicht

Art. 5. Der Gemeinderat übt die Aufsicht über die Gewässernutzungen aus. Er wacht insbesondere darüber, dass durch die Nutzung der Gewässer weder öffentliche Interessen noch Personen oder Eigentum gefährdet werden.

Obere Aufsichtsbehörde ist die Regierung.

³⁷ sGS 734.21.

³⁸ Vom Kantonsrat am 24. September 2008 an die vorberatende Kommission zurückgewiesen.

³⁹ sGS 734.31.

⁴⁰ sGS 751.1.

Bewilligung a) der zuständigen Stelle des Staates

Art. 9. Einer Bewilligung der zuständigen Stelle des Staates bedürfen alle Nutzungen, die den Gemeingebrauch überschreiten, insbesondere:

1. der Bezug von Kies, Steinen, Sand, Schlamm und dergleichen aus öffentlichen Gewässern;⁴¹
2. der Wasserbezug aus einem oberirdischen Gewässer oder aus einem öffentlichen Grundwasservorkommen im Umfang von 50 bis 300 Minutenlitern zum häuslichen, landwirtschaftlichen oder gewerblichen Eigengebrauch;
3. das Graben oder Sondieren nach öffentlichem Grundwasser;
4. die Nutzung von Privatgewässern zur Krafterzeugung;⁴²
5. **Bauten und Anlagen über, in oder unter Gewässern.**

Eine Bewilligung ist nicht erforderlich, wenn die Massnahmen Gegenstand eines Planverfahrens nach dem Wasserbaugesetz⁴³ oder eines Verfahrens für die Verleihung eines Wassernutzungsrechts⁴⁴ sind.

g) Gesetz über die Gebäudeversicherung

Art. 69. Das Gesetz über die Gebäudeversicherung vom 26. Dezember 1960⁴⁵ wird wie folgt geändert:

Ausschluss von der Versicherung a) Grundsatz

Art. 10. Von der Versicherung können Gebäude ausgeschlossen werden, die:

- a) nach Konstruktion, Zustand oder Benützung einer ausserordentlichen Feuer- oder Explosionsgefahr oder einer ausserordentlichen Gefährdung durch Elementarereignisse ausgesetzt sind;
- b) nachweislich zum Abbruch bestimmt sind.

Gebäude werden nicht ausgeschlossen, wenn:

1. **sie in ausgeschiedenen Notentlastungsräumen nach dem Wasserbaugesetz⁴⁶ liegen;**
2. **die möglichen und zumutbaren Massnahmen zum Schutz der Gebäude getroffen wurden;**
3. **kein anderer Ausschlussgrund nach Art. 10 Abs. 1 dieses Erlasses vorliegt.**

Aufhebung bisherigen Rechts

Art. 70. Das Wasserbaugesetz vom 23. März 1969⁴⁷ wird aufgehoben.

Übergangsbestimmung

Art. 71. Die nach bisherigem Recht zuständige Behörde oder Stelle schliesst bei Vollzugsbeginn dieses Erlasses hängige Verfahren nach bisherigem Recht ab.

⁴¹ V über den Materialbezug aus öffentlichen Gewässern, sGS 751.13.

⁴² Art. 17 des Bundesgesetzes über die Nutzbarmachung der Wasserkräfte vom 22. Dezember 1916, SR 721.80.

⁴³ Art. 21 ff. WBG, sGS 734.11.

⁴⁴ Art. 13 ff. GNG, sGS 751.1.

⁴⁵ sGS 873.1.

⁴⁶ sGS 734.11.

⁴⁷ nGS 18-58 (sGS 734.11).

Vollzug

Art. 72. Die Regierung bestimmt den Vollzugsbeginn dieses Erlasses.

Referendum

Art. 73. Dieser Erlass untersteht dem obligatorischen Finanzreferendum⁴⁸.

⁴⁸ Art. 6 RIG, sGS 125.1.