

Grossratsbeschluss über den Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs

Botschaft und Entwurf der Regierung vom 19. September 2000

Inhaltsverzeichnis	Seite
Zusammenfassung.....	1
1. Ausgangslage.....	2
2. Anforderungen des Fachhochschulgesetzes	3
4. Bestimmungen im Einzelnen	5
4.1. Allgemeines.....	5
4.2. Vorarbeiten.....	5
4.3. Inhalt	5
4.3.1. Allgemeine Bestimmungen.....	6
4.3.2. Bauten.....	6
4.3.3. Betrieb.....	7
4.3.4. Haftung und Verantwortlichkeit.....	11
4.3.5. Schlussbestimmungen	12
5. Finanzielle Auswirkungen auf den Kanton St.Gallen.....	12
6. Zuständigkeit.....	12
7. Antrag	12
Beilage : Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs	13
Entwurf (Grossratsbeschluss über den Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs)	18

Zusammenfassung

Das Neu-Technikum Buchs (NTB) bildet Berufsleute zu diplomierten Ingenieurinnen FH und Ingenieuren FH aus und bietet dazu praxisorientierte Diplomstudiengänge in Systemtechnik an. Die Schule ist dem Bundesrecht unterstellt. Durch den Entscheid des Bundesrates vom 2. März 1998 wurde sie zur Fachhochschule und damit Teilschule der Fachhochschule Ostschweiz. Seit dem Wintersemester 1997/1998 werden die ersten Fachhochschul-Studiengänge geführt.

Durch das eidgenössische Fachhochschulgesetz werden an diese Schule klare Anforderungen und Leistungsaufträge gestellt, deren Erfüllung Voraussetzung für die definitive Anerkennung der Studiengänge bzw. der Fachhochschule im Jahr 2003 durch den Bundesrat sein wird. Neben dem Angebot von Diplomstudiengängen hat die Fachhochschule den Wissens- und Technologietransfer zu fördern, indem sie Weiterbildungsveranstaltungen (Nachdiplomstudien und Nachdiplomkurse) offeriert, angewandte Forschung und Entwicklung betreibt sowie Dienstleistungen für Dritte anbietet.

Der Bundesrat hat auf Antrag der Eidgenössischen Fachhochschulkommission (EFHK) verfügt, dass das Neu-Technikum Buchs Teilschule eines Fachhochschulverbundes Ostschweiz wird. Diese ist aus den Teilschulen in Rapperswil, St.Gallen, Chur und Buchs zusammengesetzt. Als übergeordnetes Organ wurde ein Fachhochschulrat Ostschweiz gebildet, in dem die Träger der einzelnen Teilschulen sowie der Kanton Graubünden als Vertreter der Teilschule in Chur, die eine private Trägerschaft aufweist, Einsitz nehmen. Daneben wird im Fachhochschulrat auch die Ostschweizer Wirtschaft vertreten sein. Der Fachhochschulrat Ostschweiz hat bestimmte, begrenzte Kompetenzen wie Genehmigung der Studiengänge, Festlegung der Schwerpunkte in Lehre und angewandter Forschung und Entwicklung sowie Bestimmung der Rahmenbedingungen für die Qualitätssicherung.

In der Folge dieser eidgenössischen und regionalen Entwicklungen bedarf die bestehende, über dreissigjährige Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs einer Teilrevision. Die teilrevidierte Vereinbarung stellt nach wie vor einen wohlausgewogenen Ausgleich zwischen den Interessen der Vertragspartner einerseits und denjenigen der Hochschule als selbständige öffentlich-rechtliche Anstalt andererseits sicher. Sie gewährleistet den Vertragspartnern die nötigen Steuerungsmöglichkeiten und sichert auch die erforderlichen Kontrollrechte. Die Einflussnahme ist jedoch derart, dass die Entfaltungsmöglichkeit der Hochschule für Technik Buchs nicht eingeschränkt wird.

Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen mit dieser Vorlage Botschaft und Entwurf eines Grossratsbeschlusses über den Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs (abgekürzt: Nachtrag).

1. Ausgangslage

Die bestehende Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs wurde am 20. Juni 1968 durch das Fürstentum Liechtenstein sowie die Kantone St.Gallen und Graubünden unterzeichnet (sGS 234.111; abgekürzt Vereinbarung NTB). In der Botschaft vom 18. April 1967 an den Grossen Rat stellte die Regierung das Ziel der internationalen Zusammenarbeit der drei Vertragspartner dar: „Die Errichtung des Neu-Technikums Buchs erfolgt, um der gemeinsamen Region und darüber hinaus der schweizerischen Industrie geschulte Fachkräfte auf der Stufe Ingenieur zur Verfügung zu stellen und damit einen Beitrag an die Behebung des Mangels an Nachwuchs für die höheren technischen Berufe zu leisten.“

Das Neu-Technikum Buchs (abgekürzt NTB) nahm im Jahr 1970 den Studienbetrieb auf. In der Zwischenzeit ist es zu einer blühenden Fachhochschule mit ausgezeichnetem Ruf angewachsen, in der knapp 300 Personen ein Diplomstudium in Systemtechnik absolvieren. Folgende acht Vertiefungen werden angeboten: Mikrosystemtechnik, Medizintechnik, Produktionstechnik, Werkstofftechnik, Physikalische Technik, Elektronik, Mess- und Regeltechnik sowie Ingenieur-Informatik. Rund 35 Hauptlehrkräfte sind beschäftigt. Das Gesamtbudget der Schule beträgt etwas mehr als 17 Mio. Franken. Rund 2500 Absolventinnen und Absolventen haben bis heute das NTB mit dem Diplom als Ingenieur HTL bzw. mit dem Nachdiplom als Fachingenieur NTB verlassen.

Das Umfeld des NTB hat sich in den letzten Jahren grundlegend geändert. Schweizweit wurden Bestrebungen in Gang gesetzt, die Technika sowie Höhere Wirtschafts- und Verwaltungsschulen vom Status der Höheren Fachschulen zu Fachhochschulen zu befördern. Als Schulen tertiärer Stufe sollen sie Alternativen zur universitären Bildung darstellen. Diese Bemühungen

haben auf Bundesebene ihren gesetzgeberischen Abschluss im Bundesgesetz über die Fachhochschulen vom 6. Oktober 1995 (SR 414.71; abgekürzt FHSG) gefunden, das am 1. Oktober 1996 in Kraft getreten ist.

2. Anforderungen des Fachhochschulgesetzes

Fachhochschulen sind Ausbildungsstätten der Hochschulstufe, die grundsätzlich auf einer beruflichen Grundausbildung aufbauen. Die Zulassung zum Fachhochschulstudium setzt eine abgeschlossene Berufslehre in einem der Studienrichtung verwandten Beruf voraus. Inhaberinnen und Inhaber einer eidgenössisch anerkannten Berufsmaturität werden prüfungsfrei in das erste Semester einer Fachhochschule aufgenommen. Dies gilt auch für Inhaberinnen und Inhaber eines eidgenössisch anerkannten gymnasialen Maturitätszeugnisses, sofern sie über eine mindestens einjährige geregelte Berufserfahrung auf dem Gebiet der gewählten Studienrichtung verfügen.

Die Fachhochschulen bieten Unterricht als Vollzeitstudium oder als berufsbegleitendes Studium an, der zu einem dem Studiengang entsprechenden Diplom führt. Das Vollzeitstudium dauert sechs Semester, das berufsbegleitende Studium mindestens acht Semester. Allfällige Berufspraktika sind in dieser Studiendauer nicht eingerechnet. Absolventinnen und Absolventen von Fachhochschul-Studiengängen haben das Recht, ihrem Titel die Abkürzung "FH" beizufügen, beispielsweise "Systemingenieurin FH" oder "Systemingenieur FH".

Ebenso bedeutungsvoll wie das Diplomstudium sind die weiteren Komponenten des Leistungsauftrags einer Fachhochschule: Der Wissens- und Technologietransfer, der durch Weiterbildungsveranstaltungen, angewandte Forschung und Entwicklung sowie Dienstleistungen sichergestellt wird. Grundsätzlich sind alle Teile des Leistungsauftrags auf die Anwendung in der Praxis auszurichten. Die anwendungsorientierten Tätigkeiten beruhen indessen auf wissenschaftlicher Grundlage. Durch den engen Schulterschluss mit der Wirtschaft in allen Bereichen des Leistungsangebots, vor allem aber auch bei gemeinsamen Projekten, wird der gegenseitige Informationsfluss im Rahmen des Technologietransfers sichergestellt. Mit dem vom Gesetzgeber verlangten engen Kontakt zwischen Fachhochschulen, universitären Hochschulen und Hochschulinstituten sind die Fachhochschulen in ein Netz von Bildungs- und Forschungsstätten auf Hochschulstufe im In- und Ausland eingebunden. Dies fördert den wissenschaftlichen Austausch von Erkenntnissen und Erfahrungen und trägt zur Bildung von Kompetenzzentren bei.

Für die Umsetzung des FHSG ist das Profil der Fachhochschulen für die Bereiche Technik, Wirtschaft und Verwaltung von Bedeutung, das von der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Erziehungsdirektoren (EDK) und der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Volkswirtschaftsdirektoren (VDK) am 24. Februar 1994 erlassen wurde. Daneben sind von der Direktorenkonferenz der Ingenieurschulen der Schweiz (DIS) und der Schweizerischen HWV-Direktoren-Konferenz verschiedene Grundlagenpapiere erstellt worden, die ebenfalls der Koordination der Reformbemühungen dienen. Im weiteren hat die Eidgenössische Fachhochschulkommission (abgekürzt: EFHK) als den Bundesrat beratendes Organ mit verschiedenen Unterlagen den Prozess der Umwandlung der Höheren Fachschulen in Fachhochschulen beeinflusst. Dabei spielen die Anerkennungskriterien der EFHK eine besondere Rolle.

Die EFHK hat ein dreistufiges Anerkennungsverfahren mit zwingenden Kriterien entwickelt. Diese verlangen:

- *Fachhochschulen* (Fachhochschulverbund; im Fall des Neu-Technikums Buchs die Fachhochschule Ostschweiz) weisen mindestens je einen Bereich Technik und einen Bereich Wirtschaft sowie eine einheitliche strategische und operative Fachhochschulleitung auf.

Sie stellen die Bildung von Schwerpunkten innerhalb der Fachhochschule und deren Koordination mit anderen Fachhochschulen sicher.

- *Teilschulen* müssen in eine Fachhochschule eingebaut sein und mindestens drei anerkannte Studiengänge anbieten.
- *Studiengänge* müssen mindestens fünfzehn Studierende aufweisen bzw. zehn Diplome je Jahr abgeben können. Je Studiengang wird eine Vollzeitlehrkraft mit Hochschulabschluss und mindestens fünf Jahren Berufspraxis vorausgesetzt, die von zwei Assistenten unterstützt wird. Die Studiengänge müssen im Rahmen eines Qualitätssicherungssystems bewertet werden.

3. Entwicklung der Fachhochschulen und Anpassungsbedarf des Neu-Technikums Buchs

Die Umwandlung bestehender Höherer Fachschulen in Fachhochschulen bedingt eine Reihe von Massnahmen. Durch eine strenge Überprüfung der Anerkennungsgesuche sorgen der Bund in seinem Bereich und die EDK für die kantonalem Recht unterstellten künftigen Fachhochschulen im Rahmen der Interkantonalen Vereinbarung über die Anerkennung von Ausbildungsabschlüssen und der darauf basierenden Reglemente dafür, dass bestehende Höhere Fachschulen nicht nur "ihren Namen wechseln". Zusammen mit der Inkraftsetzung der Bundesgesetzgebung über die Fachhochschulen hat der Bundesrat am 11. September 1996 auch die Zielvorgaben des Bundes für die Aufbauphase (1996 bis 2003) festgelegt. Mit diesen Zielvorgaben bestimmt der Bundesrat die Ziele der gesamtschweizerischen Entwicklung der Fachhochschulen hinsichtlich Leistungsauftrag, Ausbildungs- und Forschungsschwerpunkten sowie Regional- und Forschungspolitik. Aufgrund dieser Zielvorgaben werden in der Schweiz sieben Fachhochschulen (Fachhochschulverbände) geschaffen, die Studiengänge in den Bereichen Ingenieurwesen, Architektur und Raumplanung, Chemie, Landwirtschaft, Wirtschaft und Dienstleistungen sowie Gestaltung anbieten. Diese Fachhochschulen werden zur Hauptsache durch Anpassung eidgenössisch anerkannter Höherer Fachschulen an die neuen Anforderungen errichtet. Bestehende Ausbildungsangebote werden regional und überregional zusammengefasst. Die bestehende Infrastruktur wird dabei berücksichtigt. Diese koordinierende Aufgabe obliegt den regionalen Fachhochschulräten, die insbesondere die Schwerpunktbildung zu definieren und mit den anderen Fachhochschulen zu koordinieren haben.

Die Kantone Appenzell-A.Rh., Appenzell-I.Rh., Glarus, Graubünden, Schaffhausen, St.Gallen, Thurgau und Zürich haben diesbezüglich im Jahr 1998 eine Verwaltungsvereinbarung unterzeichnet, welche die *Fachhochschule Ostschweiz* begründet. Der Fachhochschulrat Ostschweiz setzt sich aus den Erziehungsdirektoren der Mitgliederkantone der Erziehungsdirektoren-Konferenz der Ostschweizer Kantone (EDK-Ost) zusammen. In dieses regionale Führungsgremium haben auch vier weitere von der EDK-Ost gewählte Mitglieder als Wirtschafts- und Praxisvertreter Einsitz genommen. Der Inhaber des Ressorts Bildungswesens des Fürstentums Liechtenstein nimmt beratend an den Sitzungen teil.

Die Fachhochschule Ostschweiz ist ein Verbund der Kantone als Träger der Fachhochschulen, nicht ein Verbund der Fachhochschulstandortkantone. Die Kompetenzen des Fachhochschulrates Ostschweiz beschränken sich im Wesentlichen auf die Festlegung der Schwerpunkte in Lehre sowie Forschung und Entwicklung, auf die Genehmigung der Studiengänge und Entwicklungspläne (ohne Finanzen) sowie auf die Definition der Rahmenbedingungen der Qualitätssicherung. Die Hochschule für Technik Buchs (abgekürzt: Hochschule) bleibt jedoch strategisch teilweise und operativ völlig selbständig. Die Vertragspartner tragen weiterhin die Verantwortung für die Führung und Finanzierung der Hochschule.

Nach dem Inkrafttreten des FHSG hat die Hochschule fristgerecht ein Gesuch um Genehmigung von Fachhochschulstudiengängen nach Art. 14 Abs. 1 FHSG beim Bundesrat eingereicht. Diese Gesuche wurden durch die EFHK geprüft, wobei insbesondere die Erfüllung des Leistungsauftrags, die regional- und strukturpolitische Bedeutung der Schule sowie deren Beurteilung als Kompetenzzentrum Prüfgegenstände waren. Aufgrund der Anträge der EFHK hat der Bundesrat am 2. März 1998 in seiner „Verfügung über die Errichtung und Führung der Fachhochschule Ostschweiz“ den Studiengang der Hochschule genehmigt. Der Bundesrat geht davon aus, dass die Hochschule in einen Fachhochschulverbund (nämlich Fachhochschule Ostschweiz) eingebettet wird, dem überdies die Fachhochschulen in Rapperswil, St.Gallen und Chur als Teilschulen angehören sollen. Die Anerkennung des Studiengangs Systemtechnik gilt indes nur bis zum Jahr 2003. Im Rahmen des Anerkennungsverfahrens sollen dazumal die definitive Anerkennung ausgesprochen werden.

In der Folge dieser eidgenössischen und regionalen Entwicklungen bedurfte die bestehende, über dreissigjährige Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs (sGS 234.111) einer umfassenden Revision. Im Gegensatz zur Überarbeitung der Interkantonalen Vereinbarung über das interkantonale Technikum Rapperswil (sGS 224.211) wurde für das NTB der Weg der *Teilrevision der bestehenden Vereinbarung* (Nachtrag zur bestehenden Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs) gewählt.

4. Bestimmungen im Einzelnen

4.1. Allgemeines

Leitgedanken der Revision waren zum einen die Anpassung an die aktuelle Fachhochschulentwicklung und zum anderen die Flexibilisierung der operativen Tätigkeit der Hochschulorgane. Für die Hochschule sollte ein gewisser Spielraum im Sinn der wirkungsorientierten Verwaltungsführung geschaffen werden, um die Veränderungen der Zukunft im Rahmen der revidierten Vereinbarung nachvollziehen zu können. Auf der anderen Seite werden neue Führungsinstrumente vorgeschlagen, welche die notwendige Steuerung der Träger auch weiterhin ermöglichen.

4.2. Vorarbeiten

Eine aus Vertretern der Träger gebildete Arbeitsgruppe befasste sich mit der Erarbeitung eines neuesten Entwicklungen berücksichtigenden Nachtrags zur Vereinbarung NTB. Die anschließenden Vernehmlassungen beim Dozierendenkonvent, beim Technikumsrat sowie bei den Finanzdepartementen der Vertragspartner ergaben gewisse formelle Anpassungen, die im vorliegenden Entwurf Berücksichtigung fanden.

4.3. Inhalt

Im Folgenden wird nur auf diejenigen Bestimmungen eingegangen, die im Rahmen des Nachtrags zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs angepasst oder weggefallen sind. Nicht speziell erwähnt werden Änderungen, die sich aufgrund reiner Begriffsanpassungen ergeben.

4.3.1. Allgemeine Bestimmungen

Art. 1: Grundlagen

Die Hochschule für Technik Buchs wird vom Fürstentum Liechtenstein sowie von den Kantonen St.Gallen und Graubünden getragen. Der Name der Fachhochschule wird gemäss Beschluss des Rates der Fachhochschule Ostschweiz vom 19. Mai 2000 auf „Hochschule für Technik Buchs“ festgelegt.

Art. 2: Zweck

Die Definition des Zweckes lehnt sich stark an das FHSG an.

Art. 3: Studienrichtungen

Aus Gründen der Aufrechterhaltung der künftigen Handlungsfreiheit wird darauf verzichtet, die Studienrichtungen in der Vereinbarung festzulegen. Nach Art. 15 genehmigt der Hochschulrat zuhanden der Regierungen die Erweiterung oder Verringerung des Studienangebotes.

Art. 4: Zulassung zu den Studien

Die Interkantonale Fachhochschulvereinbarung für die Jahre 1999 bis 2005¹ regelt in Art. 3 Abs. 2 die Gleichbehandlung der Studierenden aller Vereinbarungspartner. Aus diesem Grund ist die Vorzugsstellung von Aufnahmekandidatinnen und -kandidaten aus dem Gebiet der Vertragspartner gegenüber anderen Kandidatinnen und Kandidaten nicht mehr aufrecht zu erhalten.

Art. 5: Steuerbefreiungen

Die Hochschule ist von den Staats- und Gemeindesteuern der Vertragskantone für Einkünfte und Vermögen sowie für Zuwendungen befreit. Diese Bestimmung wurde von der bestehenden Vereinbarung NTB übernommen.

4.3.2. Bauten

Art. 7 bis 11: Bauprojekt

Sämtliche mit dem Bau der heute bestehenden Schulanlage in Buchs zusammenhängende Bestimmungen können aufgehoben werden. Es verbleibt lediglich Art. 12, der allfällige weitere Liegenschaftskäufe und Erweiterungsbauten behandelt.

¹ Interkantonale Fachhochschulvereinbarung für die Jahre 1999 – 2005 vom 4. Juni 1998 (sGS 234.031; abgekürzt FHV)

4.3.3. **Betrieb**

Art. 13: Organe

Es wurden Anpassungen an die heute üblichen Begriffe vorgenommen. Der „Technikumsrat“ und der „Direktor“ werden infolge Tertiarisierung der Ausbildung in „Hochschulrat“ und „Rektor“ umbenannt. Der Lehrerkonvent und die Abteilungskonferenzen werden als namentliche Organe der Hochschule aufgehoben. Für diesen Schritt liegt das Einverständnis des Dozierendenkonvents vor. Der heute bestehende Dozierendenkonvent bleibt jedoch weiterhin als Vereinigung bestehen und kann eine Vertretung in beratender Funktion in den Hochschulrat entsenden.

Art. 14: Hochschulrat

Der von den Regierungen der beteiligten Vertragspartner gewählte Hochschulrat wird im Einklang mit aktuellen Führungstheorien von 19 auf 11 Mitglieder verkleinert, wobei darauf geachtet wird, dass die bestehenden Mehrheitsverhältnisse aufrechterhalten bleiben.

Im Sinn der erhöhten Handlungsfreiheit wurde auf die Festschreibung der angemessenen Berücksichtigung der an der Hochschule ausgebildeten Berufszweige verzichtet.

Nicht zuletzt im Interesse der Hochschule selbst sind neben Vertretungen der ausgebildeten Berufszweige auch Vertreter der übrigen Wirtschaft und allenfalls universitärer Institutionen anzustreben.

Art. 15 / 21: Zuständigkeit des Hochschulrates / Oberaufsicht der Regierungen

Art. 21: Oberaufsicht

Die *Regierungen* der Vertragspartner üben die Oberaufsicht über die Hochschule aus.

Damit die finanziellen Mittel der Vertragspartner optimal eingesetzt werden, bedarf es wirkungsvoller Steuerungs- und Kontrollmechanismen. Darunter fallen der mehrjährige *Entwicklungs- und Finanzplan*, den die Hochschule als Grundlage der Hochschulplanung erstellt. Er beschreibt die mittelfristige Entwicklung von Leistungen nach Art. 2, von besonderen Projekten, von Investitionen und von finanziellen Auswirkungen. Zudem sind Angaben über Vorkehrungen zur Qualitätssicherung zu machen.

Ein wesentliches Element der wirkungsorientierten Verwaltungsführung ist die klare und messbare Umschreibung der zu erbringenden *Leistungen*. Es sind Ziele festzulegen, deren Erreichung mit qualitativen und quantitativen Indikatoren beurteilt werden können. Vor allem für die Messung von qualitativen Kriterien besteht auch die Möglichkeit, Bandbreiten festzulegen. Die *Leistungsvereinbarung* ist die Summe sämtlicher Vorgaben an die Hochschule. Sie lässt sich umschreiben als ein Vertrag zwischen den Hochschulträgern und der Hochschule selbst, der die Produkte, Leistungsindikatoren und Leistungsstandards festlegt. Die Vertragspartner bewilligen mit den Budgets global die Kostenbeiträge für den auftragsgemässen Betrieb der Hochschule.

Die *Jahresberichterstattung* über die erbrachten Leistungen der Hochschule und deren Wirkungen, aber auch über die finanziellen Auswirkungen der erbrachten Leistungen sind im Tätigkeitsbericht und in der Jahresrechnung nachzuvollziehen.

Im Sinn der Oberaufsicht bedarf die Erweiterung oder Verringerung des gegenwärtig bestehenden *Studienangebotes* der Hochschule der Genehmigung der Regierung.

An der Hochschule wird wie an den anderen Fachhochschulen und an den Universitäten *Studiengebühren* als Beiträge an die Kostendeckung erhoben. Deren Höhe wird von den Regierungen festgelegt, wobei einerseits die entsprechenden Ansätze an vergleichbaren schweizerischen Schulen zu berücksichtigen und andererseits soziale Hindernisse für das Studium zu vermeiden sind.

Art. 21 Abs. 2 und 3 sind hingegen im Zug der Verwesentlichung der Vereinbarung nicht mehr notwendig bzw. durch das FHSG bereits geregelt.

Art. 15: Zuständigkeit

Der Hochschulrat ist für die Aufsicht über die Schule und die Einhaltung der Vereinbarung verantwortlich. Als oberstes Organ der Hochschule besitzt er abgestufte Kompetenzen. Er beschliesst zuhanden der Regierungen die den Regierungen der Vertragspartner zugeordneten Geschäfte nach Art. 15 Abs. 2. Zuhanden der übergeordneten Verbundorgane (Fachhochschule Ostschweiz) beschliesst er insbesondere die Führung von Studiengängen, den Entwicklungsplan und den Namen (Art. 15 Abs. 3). Der Hochschulrat besitzt zahlreiche Kompetenzen, mittels derer er abschliessend über die operative und teilweise auch über die strategische Schulführung befinden kann (Art. 15 Abs. 4).

Die folgende synoptische Darstellung der Kompetenzen des Hochschulrates machen die Änderungen deutlich (bestehend: gemäss Vereinbarung NTB; neu: gemäss Nachtrag):

Zuständigkeit des Hochschulrates nach Art. 15	Bestehend	Neu
Erlass ergänzender Vorschriften über Organisation und Zuständigkeit	Abs. 1 lit. a	Abs. 4 lit. b
Erlass der Vorschriften über Aufnahme in das Neu-Technikum, Schulbetrieb, Prüfungen und Ausweis über den erfolgreichen Abschluss der Studien	Abs. 1 lit. b	Abs. 4 lit. e
Aufstellung der Lehrpläne	Abs. 1 lit. c	Abs. 4 lit. d
Aufstellung der Gehaltsordnung für den Direktor, die Lehrer und die Angestellten sowie Regelung ihrer Versicherungen	Abs. 1 lit. d	Abs. 4 lit. g und h
Erlass der übrigen Vorschriften, die zum Vollzuge der Vereinbarung nötig sind	Abs. 1 lit. e	Abs. 4 lit. l
Schaffung und Aufhebung von Lehrstellen und Erteilung von Lehraufträgen	Abs. 1 lit. f	Abs. 4 lit. i
Wahl und Entlassung des Direktors, der Lehrer und des Verwaltungspersonals	Abs. 1 lit. g	Abs. 4 lit. h und i
Verleihung des Professortitels	Abs. 1 lit. h	Abs. 4 lit. j
Androhung der Wegweisung und Wegweisung von Schülern	Abs. 1 lit. i	Abs. 4 lit. f
Entscheid über Rekurse gegen Anordnungen unterer Organe des Neu-Technikums	Abs. 1 lit. k	Abs. 4 lit. k
Aufstellung des Voranschlages und der Rechnung sowie Erstattung des Jahresberichtes zuhanden der Vertragspartner	Abs. 1 lit. l	Abs. 2 lit. b und c
Beschlussfassung über Nachtragskredite in Fällen, die keinen Aufschub zulassen	Abs. 1 lit. m	---

Zuständigkeit des Hochschulrates nach Art. 15	Bestehend	Neu
Zustimmung der Mehrheit der Mitglieder ...	Abs. 2	---
Zusätzliche Kompetenzen des Hochschulrates nach dem Nachtrag zur Vereinbarung	Bestehend	Neu
Entwicklungs- und Finanzplan		Abs. 2 lit. a
Leistungsvereinbarung		Abs. 2 lit. b
Erweiterung oder Verringerung des Studienangebotes		Abs. 2 lit. d
Höhe der Studiengebühren		Abs. 2 lit. e
Führung von Studiengängen		Abs. 3 lit. a
Namen		Abs. 3 lit. c
Genehmigung des Leitbildes		Abs. 4 lit. a
Qualitätssicherung		Abs. 4 lit. c
Erlass eines Geschäftsreglementes		Art. 14 Abs. 3

Das bisher in Abs. 2 stipulierte Vetorecht („Für die Geschäfte unter lit. a, b und e bedarf es der Zustimmung der Mehrheit der Mitglieder jedes der drei Vertragspartner“) wurde wegen der Verkleinerung des Hochschulrates neu auf Stufe Regierung der Vertragspartner angesiedelt, in dem diese über den Entwicklungs- und Finanzplan, das Budget und die Leistungsvereinbarung, die Jahresrechnung und den Tätigkeitsbericht, die Erweiterung oder Verringerung des Studienangebots sowie über die Höhe der Studiengebühren entscheiden können.

Art. 17: Rektor

Die Gesamtverantwortung für die operative, unmittelbare Führung der Schule nach Weisungen des Hochschulrates obliegt dem Rektor oder der Rektorin. Er oder sie kann zur Erfüllung dieser Aufgabe weitere Mitglieder der Schulleitung hinzuziehen. Die Schulleitung organisiert sich im Rahmen der Leistungsvereinbarung, für deren Erfüllung sie zusammen mit dem Hochschulrat die operative Verantwortung trägt, weitgehend selbst.

Art. 18: Lehrerkonferenzen

Siehe die Erläuterungen zu Art. 13.

Art. 19 und 20: Rekurskommission

Neu besteht die Rekurskommission aus drei Mitgliedern, die je von den Regierungen der Vertragspartner gewählt werden. Sie ist ein vom Hochschulrat und von der Hochschule unabhängiges Organ, das Beschwerden gegen Verfügungen und Entscheide des Hochschulrates abschliessend beurteilt, soweit Rechtsverletzungen geltend gemacht werden.

Art. 22 bis 28: Finanzhaushalt

Art. 22: Schulgebühren und Schulgelder

Die Bestimmungen zu Schulgebühren und Schulgeldern werden durch Art. 15 Abs. 2 lit. e ersetzt, wonach der Hochschulrat die Höhe der Studiengebühren festsetzt und die Regierungen diese genehmigt.

Die Erhebung von Schulgeldern nur von Studierenden ohne zivilrechtlichen Wohnsitz im Gebiet der Vertragspartner widerspricht der Fachhochschulvereinbarung². Dieser Passus wird deshalb aufgehoben.

Art. 23 und 24: Einnahmen, Entwicklungs- und Finanzplan; Globalbudget und Leistungsvereinbarung

Zu den Begriffen der wirkungsorientierten Verwaltungsführung: Siehe die Erläuterungen zu Art. 21 *Oberaufsicht*.

Das *Globalbudget* dient der Optimierung des Mitteleinsatzes. Für Leistungsgruppen sind Ziele und entsprechende Nettobeiträge vorzulegen. Massgebend hierfür sind die mittelfristigen Ziele aus dem *Entwicklungs- und Finanzplan*. Aus ihnen sind die Jahresziele und die erforderlichen Mittel abzuleiten, wobei als Grundlage die Kosten- und Leistungsrechnung dient.

In der *Kosten- und Leistungsrechnung* werden die Aufwendungen nach Kostenarten (Personal- und Sachaufwand usw.), Kostenstellen (z. B. Abteilungen) und Kostenträgern (z. B. Studierende) gegliedert. Dadurch wird die erforderliche Kostentransparenz erreicht, die eine solide Grundlage für die Budgetierung und Rechnungsführung darstellt. Gleichzeitig dient die Kosten- und Leistungsrechnung dazu, Effizienz, Effektivität und Qualität innerhalb der Fachhochschule Ostschweiz und gesamtschweizerisch zu vergleichen. Sie ermöglicht es schliesslich, eine je Studierenden auszurichtende Pauschale zu berechnen. Trägerbeiträge an die Betriebskosten werden künftig also leistungsbezogen gewährt und jährlich mit einem Globalbudget neu festgelegt.

Bei der Festlegung der Trägerbeiträge werden weitere Einkünfte wie Beiträge durch die Schweizerische Eidgenossenschaft, Studien- und andere Gebühren sowie andere Einnahmen (insbesondere Beiträge von Nichtträgerkantonen nach Fachhochschulvereinbarung³ und Entgelte für Leistungen der Hochschule an Dritte [z. B. aus der Erbringung von Dienstleistungen]) berücksichtigt. In Harmonisierung mit den heute üblichen Regelungen werden die Trägerbeiträge aufgrund von schweizweit genormten Stichtagen jährlich neu berechnet.

Die Fachhochschule Ostschweiz arbeitet gegenwärtig detaillierte Empfehlungen zur konkreten Ausgestaltung von Instrumenten der wirkungsorientierten Verwaltungsführung aus. Diese werden die einheitliche Anwendung dieser Instrumente und Prozesse innerhalb der Fachhochschule Ostschweiz gewährleisten.

Die Steuerung der Hochschule durch Instrumente der wirkungsorientierten Verwaltungsführung bedingen Vorkehrungen zur Sicherung der Qualität und ein Berichtswesen im Sinn des Controlling.

² Interkantonale Fachhochschulvereinbarung für die Jahre 1999 – 2005 vom 4. Juni 1998 (sGS 234.031; abgekürzt: FHV)

³ Interkantonale Fachhochschulvereinbarung für die Jahre 1999 – 2005 vom 4. Juni 1998 (sGS 234.031; abgekürzt: FHV)

Art. 25: Rücklagen und Rückstellungen

Wenn die für Beschaffungen oder Vorhaben vorgesehenen Mittel innerhalb der Rechnungsperiode nicht beansprucht werden, kann die Hochschule *Rückstellungen* bilden. Weichen Rechnungssaldo und Budgetsaldo aufgrund von endogenen (vom Leistungserbringer zu verantwortenden) Ursachen voneinander ab, kann die Differenz ganz oder teilweise den *Rücklagen* zugewiesen werden. Ist der Saldo schlechter als bewilligt, wird die Differenz durch die Auflösung von Rücklagen gedeckt oder auf die neue Rechnung vorgetragen. Die gesamten Rücklagen dürfen insgesamt 8 Prozent der Bruttoaufwendungen nicht übersteigen; ein Überschuss ist den Trägern zurückzuerstatten. Im Rahmen der Leistungsvereinbarung ist festzulegen, wer unter welchen Bedingungen Rückstellungen und Rücklagen während eines Rechnungsjahres auflösen darf.

Der Prozentsatz der Rücklagen ist bei der budgetmässig wesentlich kleineren Hochschule für Technik Buchs etwas höher angesetzt als bei der Hochschule Rapperswil, damit der absolute Betrag der Rücklagen eine gewisse Handlungsfreiheit der Hochschulorgane erlaubt. Die Möglichkeit zur Bildung von Rücklagen stellt nämlich ein wirksames Anreizsystem für die Schulleitung dar, die zur Verfügung gestellten Mittel effektiv und effizient einzusetzen.

Art. 25 alt: Nachtragskredite

Nachtragskredite, die keinen zeitlichen Aufschub zulassen, werden durch die Möglichkeit zur Bildung von Rücklagen und Rückstellungen praktisch nicht mehr notwendig sein.

Art. 27: Rechnungsablage

Die Bestimmungen zur Rechnungsablage können aufgehoben werden, da sie in Art. 15 Abs. 2 lit. c (Genehmigung der Jahresrechnung und des Tätigkeitsberichtes durch die Regierungen der Vertragspartner) bereits umschrieben sind.

4.3.4. Haftung und Verantwortlichkeit

Art. 29 und 30: Im Allgemeinen; Disziplinarrecht

Art. 29 der Vereinbarung erklärt das st.gallische Verantwortlichkeitsrecht auch für die Verantwortlichkeit der Angehörigen des NTB als anwendbar. Das st.gallische Verantwortlichkeitsrecht ging bis vor kurzem von einer Haftung mit vermutetem, aber widerlegbarem Verschulden aus: Die Haftung trat ein, wenn ein Schaden widerrechtlich zugefügt war und nicht dargelegt werden konnte, dass die betroffene Person kein Verschulden traf (Exkulpationsbeweis). Mit der Sondernorm von Art. 29 Abs. 2 der Vereinbarung behielt das NTB demgegenüber für sich die verschärfte Haftungsform der Kausalhaftung vor, d.h. es verzichtete auf die Möglichkeit zur Exkulpation.

Mit einer unlängst in Vollzug getretenen Gesetzesrevision hat auch der Kanton St.Gallen sein Verantwortlichkeitsrecht auf die Kausalhaftung ohne Exkulpationsmöglichkeit ausgerichtet. Vor dem Hintergrund, dass grundsätzlich st.gallisches Recht auf das NTB anwendbar ist, ist Art. 29 Abs. 2 somit gegenstandslos geworden und kann gestrichen werden. Die Anpassung ist gesetztechnischer Natur und ändert am materiellen Recht nichts.

4.3.5. Schlussbestimmungen

Art. 32 bis 34: Anstände zwischen den Vertragspartnern, Vertrag mit dem Abendtechnikum Vaduz, Übergangsbestimmungen

Diese Bestimmungen können aufgehoben werden. Allfällige Anstände zwischen den Vertragspartnern werden durch die Regierungen der Vertragspartner oder allenfalls nach der Vereinbarung über die Fachhochschule Ostschweiz durch den Rat der Fachhochschule Ostschweiz gelöst. Die übrigen Bestimmungen sind heute nicht mehr zutreffend.

5. Finanzielle Auswirkungen auf den Kanton St.Gallen

Der in der vorliegenden Vereinbarung vorgesehene Verteilschlüssel für die Trägerbeiträge wurde gegenüber der bestehenden Vereinbarung nicht geändert. Deshalb wird der Nachtrag zu keinen Mehrkosten für den Kanton führen.

Der Grossratsbeschluss über den Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs unterliegt nicht dem Finanzreferendum (vgl. Art. 7 Abs. 1 des Gesetzes über Referendum und Initiative; sGS 125.1).

6. Zuständigkeit

Über den Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs beschliesst nach Art. 55 Ziff. 6 der Kantonsverfassung (sGS 111.1) der Grosse Rat abschliessend. Der Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs hat keine Kostenfolgen. Der Grossratsbeschluss untersteht damit *nicht* dem Finanzreferendum.

7. Antrag

Wir beantragen Ihnen, Frau Präsidentin, sehr geehrte Damen und Herren, auf den Entwurf eines Grossratsbeschlusses über den Beitritt zum Nachtrag zur Vereinbarung über das Neu-Technikum Buchs einzutreten.

Im Namen der Regierung,
Der Präsident:
lic.iur. Anton Grüninger, Landammann

Der Staatssekretär:
lic.iur. Martin Gehr